

Заложить основу: как подготовиться к использованию новой модели финансирования (НМФ)

Июль 2013 г.

Настоящая общая презентация подготовлена для того, чтобы выделить основные области, в которых страны и другие заинтересованные стороны могут уже сейчас предпринять необходимые действия в целях подготовки к использованию новой модели финансирования.

Однако прежде чем практически применить содержащуюся в презентации информацию, следует проконсультироваться с Глобальным фондом, чтобы: (i) должным образом учесть страновой или региональный контекст; и (ii) уточнить, не была ли презентация обновлена или дополнена.

По всем вопросам в отношении настоящей презентации обращайтесь по адресу: NewFundingModel@theglobalfund.org.

Области особого внимания: 5 направлений работы для подготовки к переходу на НМФ

1

Заблаговременно спланировать работу

2

Укрепить национальные стратегии

3

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон

4

Повысить качество данных

5

Обеспечить необходимый потенциал СКК и ОР

Напоминание: цикл и сроки новой модели финансирования

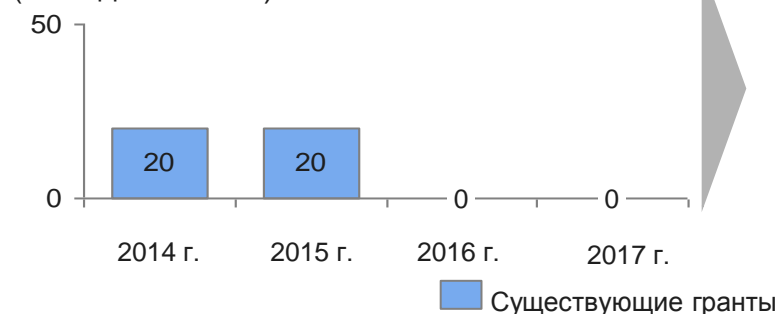


Решение о сроках и порядке представления запроса на финансирование принимает страна

Примерный сценарий представления запроса на 100 млн. долл. США согласно НМФ

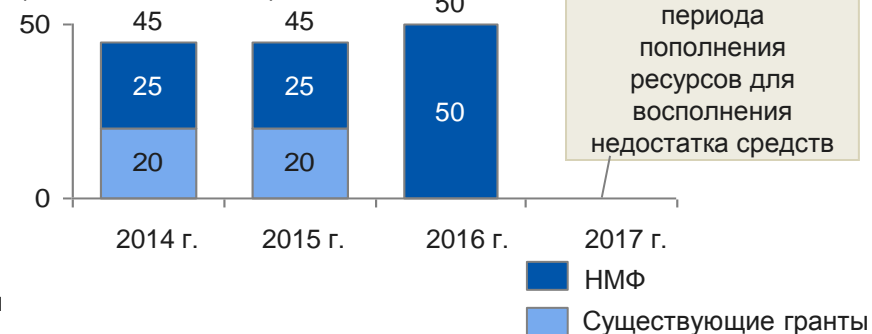
Действующее финансирование

Обязательства Глобального фонда
(млн. долл. США)



Финансирование, включая новые средства

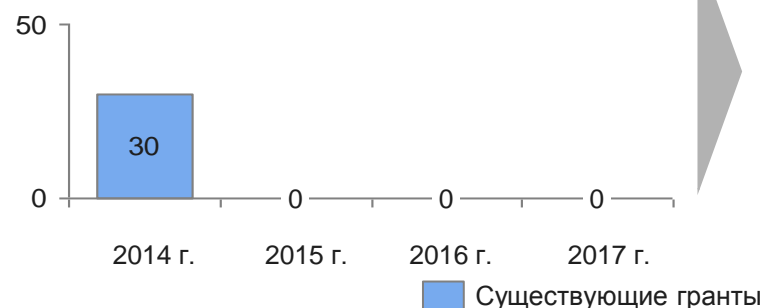
Обязательства Глобального фонда
(млн. долл. США)



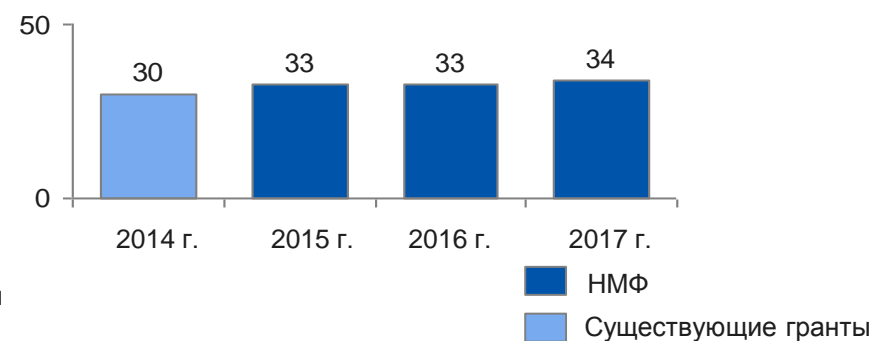
Пример 1:
расширение
существующих
грантов или
ПМФ

Пример 2:
начало
финанси-
рования после
завершения
действующего
гранта

Обязательства Глобального фонда
(млн. долл. США)



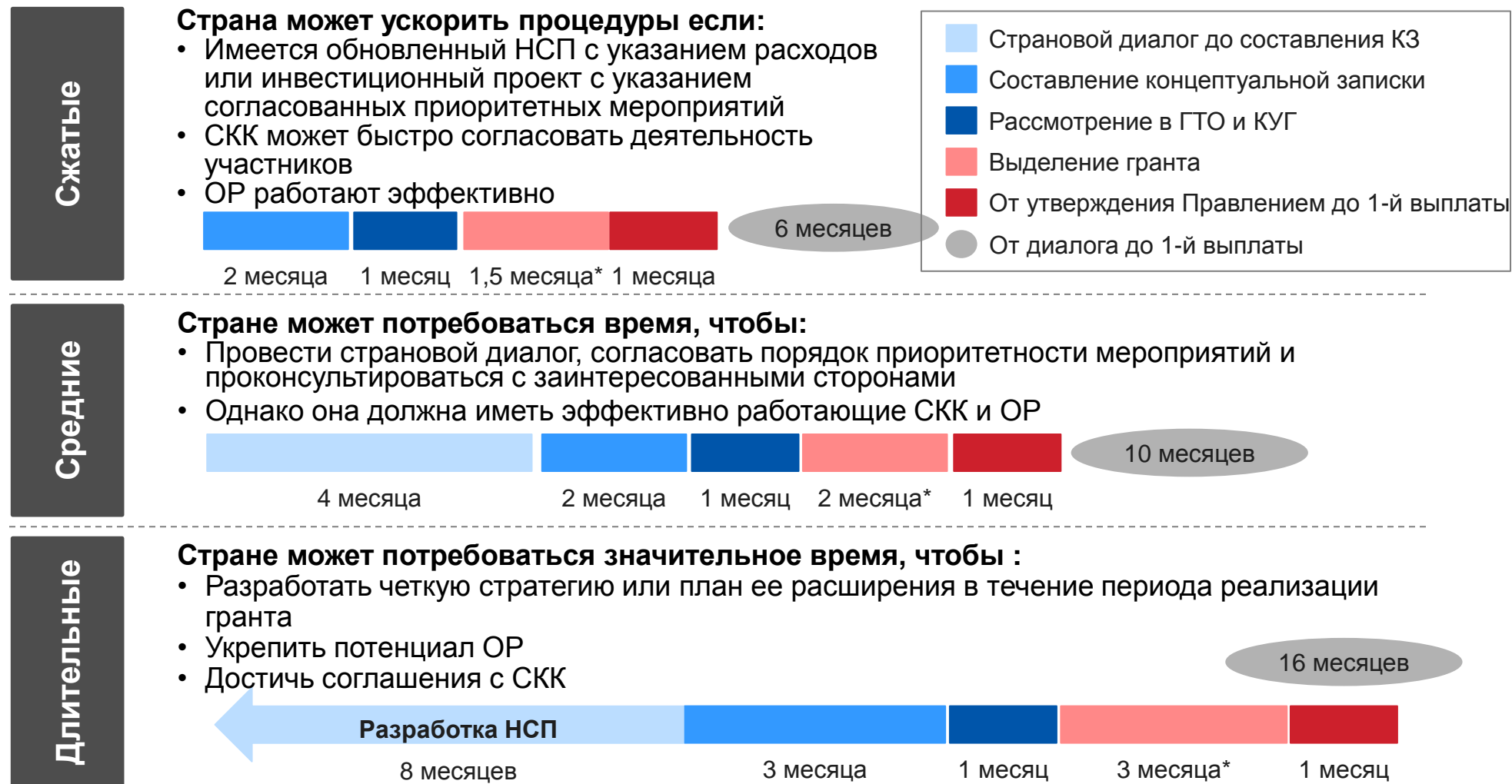
Обязательства Глобального фонда
(млн. долл. США)



Предполагается, что гранты в рамках НМФ действуют, по крайней мере, до 3-го квартала 2017 г.

Каждая страна должна указать, когда она планирует начать использование средств

Сроки реализации этапов НМФ зависят от странового контекста



Примечание: Сроки рассмотрения запроса в ГТО будут согласованы со сроками реализации большинства программ. Если заседание ГТО не запланировано в месяце, когда представляется запрос, то этап "Рассмотрения в ГТО и КУГ" может увеличиться до 3 месяцев.

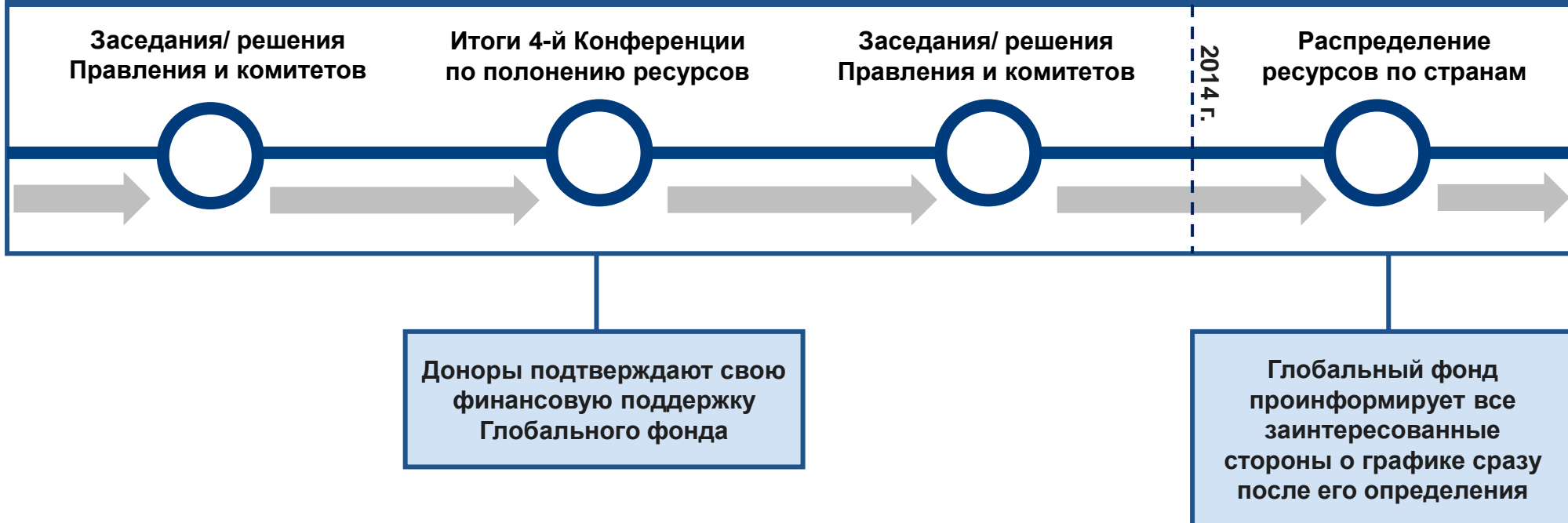
* Предварительный средний сценарий,. В некоторых странах сроки могут быть больше.

1

График полного развертывания НМФ будет зависеть от ряда факторов

График будет уточнен после определения сроков проведения Конференции по пополнению ресурсов и заседания Правления

График полного развертывания НМФ и влияющие факторы



Области особого внимания: 5 направлений работы для подготовки к переходу на НМФ

1

Заблаговременно спланировать работу

2

Укрепить национальные стратегии

3

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон

4

Повысить качество данных

5

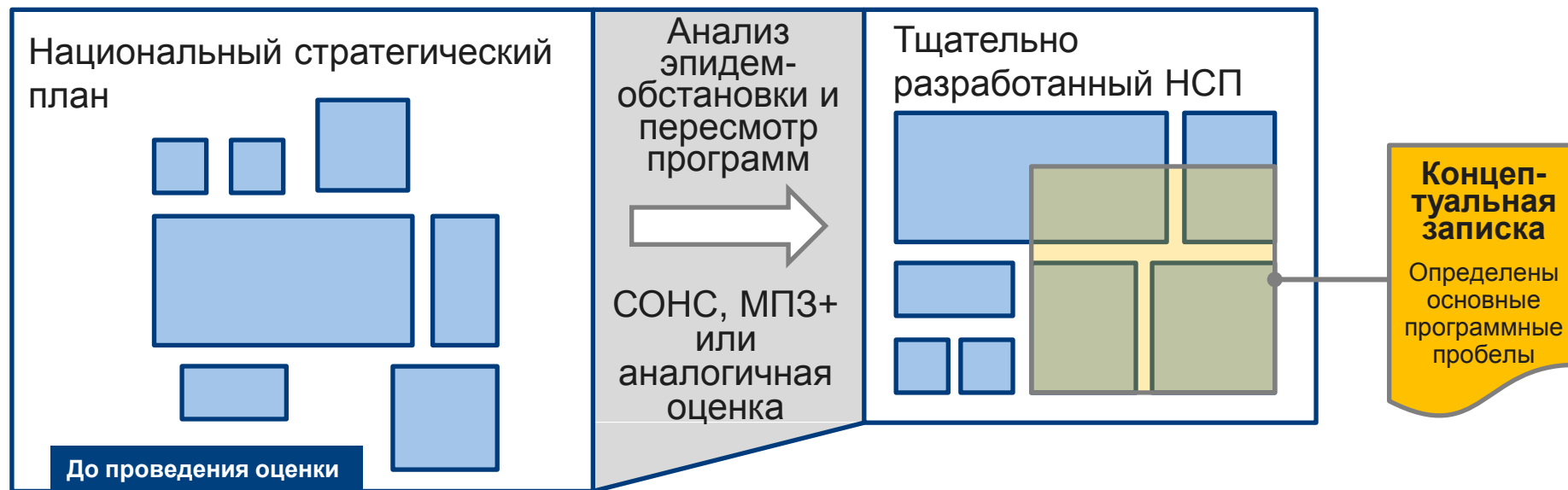
Обеспечить необходимый потенциал СКК и ОР

Знать эпидемию, чтобы запланировать рациональное использование ресурсов

Предусмотреть проведение необходимых оценок и корректировок в целях усовершенствования НСП и представления концептуальной записки



Национальные стратегические планы (НСП): Основа для получения финансирования Глобального фонда



НСП должен:

- быть разработан с участием всех заинтересованных сторон
- быть согласован с международными нормативными руководствами, национальной стратегией здравоохранения и комплексно увязан с тремя заболеваниями
- пройти оценку в рамках надежных, независимых, многосторонних и согласованных процедур, например Совместную оценку национальной стратегии (СОНС)

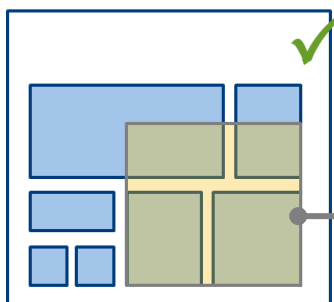
Секретариат поддерживает процесс,

- поощряя правительства к широкому привлечению гражданского общества и основных затронутых групп населения (ОЗГН)
- участвуя в консультациях на страновом уровне
- предоставляя информацию о результатах реализации грантов Глобального фонда

Повышенное внимание в новой модели финансирования отведено НСП

Четкий НСП способствует получению поощрительного финансирования

Тщательно разработанный НСП



Концептуальная записка

Финансирование сверх ориентировочного

Ориентировочное финансирование

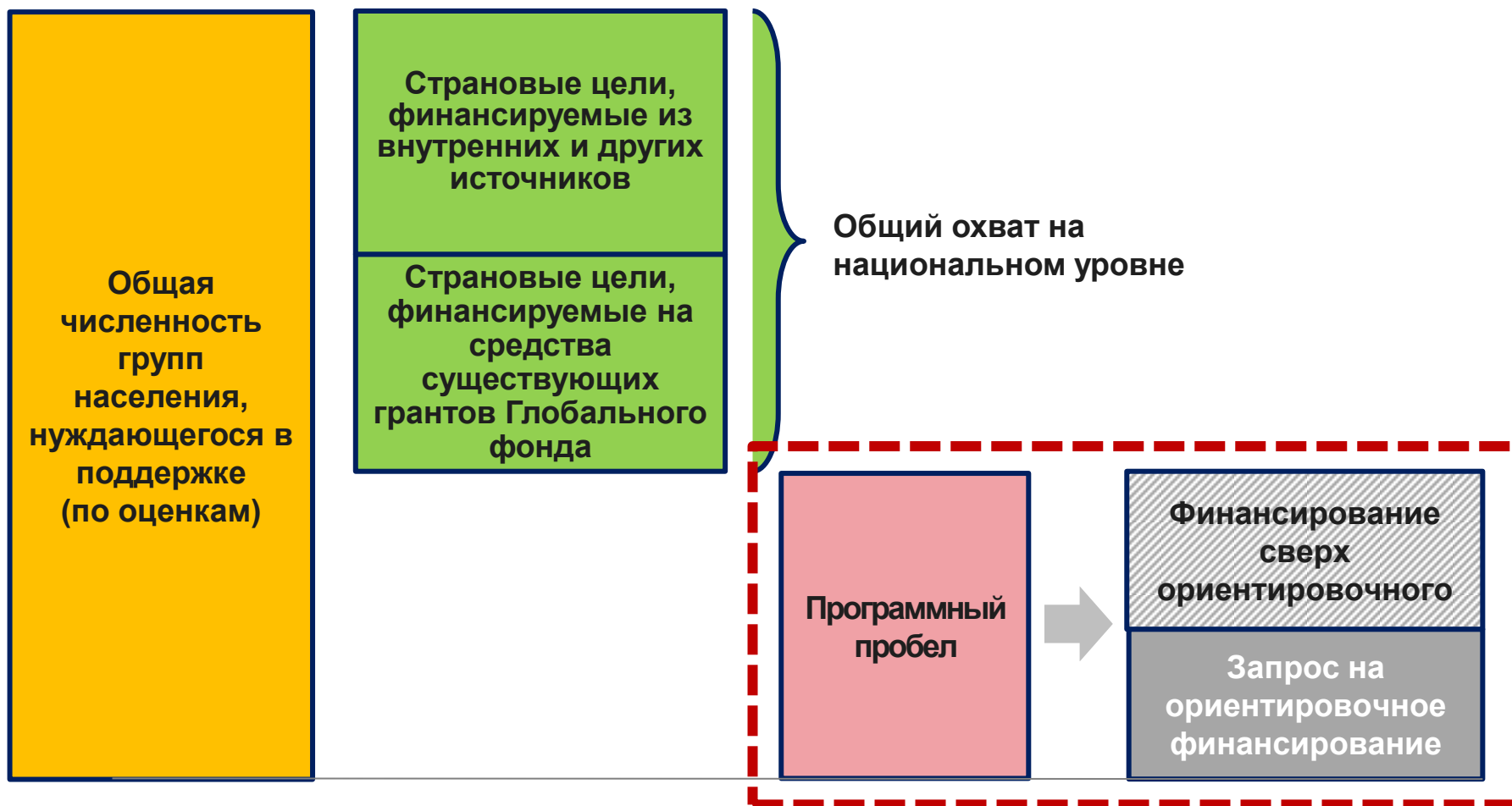
Поощрительное финансирование

предоставляется в случае полного отражения потребностей в перспективном запросе, основанном на **тщательно разработанной национальной стратегии** и высокодейственных и эффективных программах

Ориентировочное финансирование

Глобальный фонд увязывает свою деятельность с национальными приоритетами и выявленными потребностями

Выявить и определить очередность устранения программных пробелов



Области особого внимания: 5 направлений работы для подготовки к переходу на НМФ

1

Заблаговременно спланировать работу

2

Укрепить национальные стратегии

3

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон

4

Повысить качество данных

5

Обеспечить необходимый потенциал СКК и ОР

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон сейчас, чтобы упростить разработку концептуальной записки в будущем

Что вы можете сделать сейчас

- A** Запланировать сроки осуществления основных этапов
- B** Включить в процесс все заинтересованные стороны
- C** Использовать национальные процедуры и процедуры Глобального фонда
- D** Создать механизмы, обеспечивающие эффективное участие заинтересованных сторон



Инклюзивный страновой диалог

Желаемые результаты

Гранты включают мероприятия, обеспечивающие доступ к услугам основных затронутых групп населения

Страновая ответственность и стратегическое инвестирование

Разработать план установления взаимодействия с заинтересованными сторонами

Некоторые примеры

<u>Кого</u> следует привлечь	В <u>чем</u> они должны участвовать	<u>Как</u> их привлечь	<u>Когда</u> следует осуществить основные этапы
<ul style="list-style-type: none"> Правительство Гражданское общество Основные затронутые группы населения Людей, живущих с заболеваниями Технических партнеров Других доноров 	<ul style="list-style-type: none"> Анализе эпидемиологической обстановки и программ Разработке национального стратегического плана Страновом диалоге Составлении концептуальной записки Выделении гранта 	<ul style="list-style-type: none"> Посредством выборных процедур Участия в национальных конференциях Создания безопасного пространства Участия в редакционных группах Представительства лидерами групп 	<ul style="list-style-type: none"> Крупные совещания и консультации Составление концептуальной записки, направляемой в ГТО Представление концептуальной записки (конкретные сроки) Рассмотрение замечаний ГТО/КУГ Выявление потребностей в финансировании

Определить состав участников с учетом контекста и эпидемии

Оценить целесообразность участия этих групп для обеспечения эффективности программ

Национальные организации

- Члены СКК
- Министерство здравоохранения
- Министерство финансов
- Министерство по делам женщин/ гендерным вопросам
- Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, парламентский комитет по вопросам здравоохранения
- Национальные органы по борьбе с заболеваниями (напр., национальный совет по СПИДу)
- Национальные учреждения по правам человека
- Гражданское общество (напр., Альянс по СПИДу, конфессиональные организации, правозащитные группы и группы по правовой помощи)

Международные технические партнеры

- ЮНЭЙДС
- Партнерство «Остановить ТБ»
- Партнерство «Обратим вспять малярию»
- ВОЗ
- ПРООН, УВКПЧ, ЮНФПА, МОТ, УВКБ, ЮНИСЕФ (в зависимости от странового контекста)
- Фонды открытого общества
- Региональные и международные сети ОЗГН
- Региональные и международные группы по правам человека

Другие доноры и исполнители

- ПЕПФАР, PMI, AMP США, ЦКЗ США
- Члены ЕС (напр., ДМР, GIZ, French)
- AAMP
- ХИВОС
- Европейская комиссия, сотрудники посольств по правам человека/ программам развития
- Частные фонды, такие как Фонд Леви Стросса, Глобальный фонд для женщин (в зависимости от странового контекста)
- Исполнители из негосударственного сектора (напр., конфессиональные организации)
- Всемирный банк

ВИЧ

- Люди, живущие с ВИЧ
- Мужчины, практикующие секс с мужчинами
- Трансгендерные лица
- Потребители инъекционных наркотиков
- Работники секс-бизнеса (мужчины, женщины и трансгендерные лица)
- Женщины и девочки
- Молодые люди
- Другие группы, такие как инвалиды, этнические меньшинства (в зависимости от странового контекста)

ТБ

- Люди, работающие в условиях, способствующих передаче ТБ
- Заключенные
- Мигранты
- Беженцы
- Коренное население
- Люди, живущие с ВИЧ
- Потребители инъекционных наркотиков
- Другие группы, такие как профсоюзы (в зависимости от странового контекста)

Малярия

- Беженцы
- Мигранты
- Общинные медработники/ добровольцы, работающие в области ЗМНД
- Другие группы, такие как коренное население (в зависимости от странового контекста)

Области особого внимания: 5 направлений работы для подготовки к переходу на НМФ

1

Заблаговременно спланировать работу

2

Укрепить национальные стратегии

3

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон

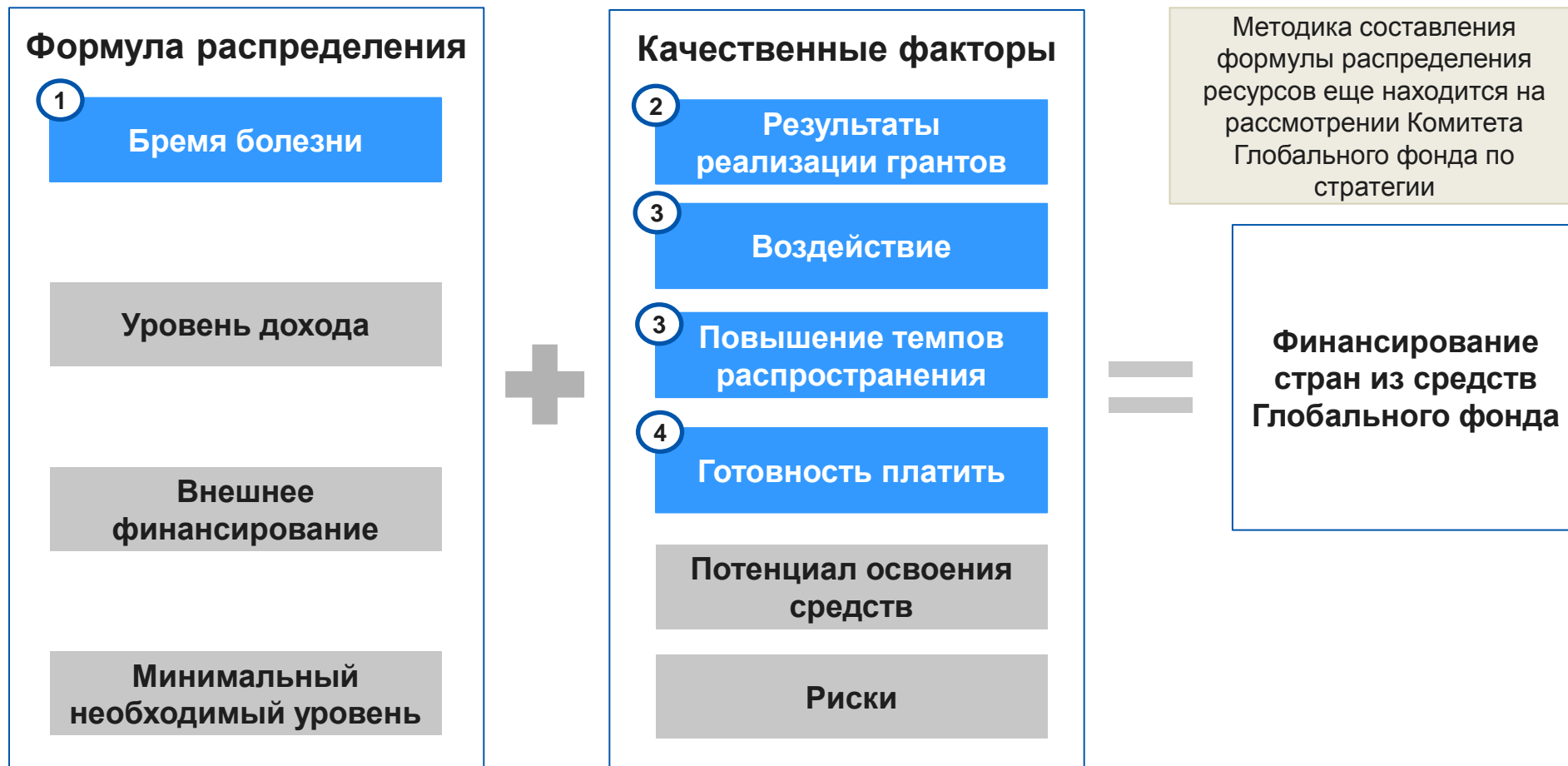
4

Повысить качество данных

5

Обеспечить необходимый потенциал СКК и ОР

Объем финансирования страны определяется на основе формулы распределения ресурсов с учетом качественных факторов



 Следует обсудить сегодня

Обеспечить актуальность вводимых данных



Сверить совместно с ВОЗ и ЮНЭЙДС точность данных в отношении бремени болезней

Данные технических партнеров – единственный источник данных о бремени болезней

Страны передают данные в ВОЗ и ЮНЭЙДС

Страны должны обновить страновые данные совместно со ВОЗ и ЮНЭЙДС и обеспечить их отражение в докладах ВОЗ и ЮНЭЙДС

Технические партнеры агрегируют данные

Официальные данные о бремени болезней лежат в основе ключевых процедур Глобального фонда...

Глобальный фонд использует данные в основных процедурах

Право на представление запроса в Глобальный фонд

Формула распределения ресурсов согласно новой модели финансирования

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ:

- Глобальный фонд будет использовать данные, представляемые ВОЗ и ЮНЭЙДС
- Страны должны согласовать все изменения с техническими партнерами

Представить в Глобальный фонд информацию в отношении воздействия до 15 сентября

Рекомендуемые документы:

- Последний отчет о результатах надзорной деятельности
- Отчеты национального сектора здравоохранения и/или о реализации программ по заболеваниям
- Пакет документов с оценками и прогнозами (*zip file*)
- Ежегодный демографический доклад или национальный статистический ежегодник
- Обзорные доклады
- Анализ бюджета программы
- Перечень медперсонала и медучреждений
- Отчеты национальных и независимых органов о проверке качества данных
- Национальные стратегические планы (сектора здравоохранения и/или о реализации программ по заболеваниям)
- Национальные планы МиО
- Другие необходимые на ваш взгляд материалы

- **Не все страны имеют полный комплект данных – представьте имеющиеся в стране материалы**
- **Направьте материалы в страновой отдел Глобального фонда**
- **Если развитию эпидемии способствует повышение темпов распространения заболевания в конкретных группах населения, то представьте подтверждающие документы**

До 15 сентября

Что означает «Готовность платить»

1

Во-первых, страны должны отвечать требованиям Глобального фонда в отношении совместного финансирования

- Страны с низким уровнем доходов: **5%**
- Страны с уровнем доходов ниже среднего: **20%**
- Страны с уровнем доходов выше среднего: **40%**
- Страны с уровнем доходов выше среднего: **60%**

2

Страны, отвечающие требованиям в отношении софинансирования, имеют право получить **добавочное финансирование, помимо выделенных им средств, на основе дополнительных государственных инвестиций, которые ...**

- превышают нынешний уровень государственных затрат
- направлены в стратегические области национальных программ по заболеваниям, согласованные в процессе странового диалога
- отражены в бюджетах или других официальных документах
- включены в соглашения о предоставлении грантов
- не ниже запланированных государственных обязательств по финансированию следующей реализационной фазы

3

Выполнение этого требования будет проверяться на ежегодной основе

- В случае его невыполнения будет производиться корректировка размера выделенного финансирования
- Если страна испытывает трудности в представлении отчетности, то в грант следует заложить средства для обеспечения выполнения этого требования на национальном уровне

Представить в Секретариат данные о государственном вкладе до 15 ноября

Государственные ресурсы включают:

- Бюджетную поддержку за счет государственных доходов
- Субсидии
- Выплаты в счет списания задолженности
- Расходы на социальное обеспечение
- Налоговые выплаты

Программа по каждому заболеванию:

- Потребности в финансировании на следующие 3 года
- Государственное и внешнее финансирование на текущий финансовый год
- Государственное и внешнее финансирование за последние 2 года
- Государственное и внешнее финансирование на следующие 3 года

Сектор здравоохранения:

- Выплаты в текущем году, расходы из государственных источников за последние 2 года и обязательства на следующие 3 года

При необходимости СКК будет предложено представить следующую информацию до 15 ноября 2013 г.:

- Заполненная форма таблицы «Анализ нехватки финансовых средств и совместное финансирование»
- Подтверждающая документация согласно руководящим указаниям

В случае отсутствия необходимых данных **следует использовать в настоящее время сэкономленные средства грантов** в целях регистрации расходов и включения соответствующих данных в концептуальную записку

Области особого внимания: 5 направлений работы для подготовки к переходу на НМФ

1

Заблаговременно спланировать работу

2

Укрепить национальные стратегии

3

Обеспечить участие основных заинтересованных сторон

4

Повысить качество данных

5

Обеспечить необходимый потенциал СКК и ОР

Все СКК должны выполнить Минимальные стандарты (МС) до января 2015 г.

- ✓ **Выполнение минимальных стандартов** является необходимым условием для подписания гранта 1 января 2015 г.
- ✓ **Минимальные стандарты** отражают ожидания Глобального фонда в отношении деятельности СКК



Оценка выполнения Минимальных стандартов СКК

Минимальные стандарты, определяющие право СКК представлять запрос

1 Прозрачные и инклюзивные процедуры разработки концептуальной записки

2 Открытый и прозрачный процесс выбора ОР

3 Надзор за реализацией программы и наличие плана надзора

4 Документальное подтверждение представительства затронутых групп населения

5 Обеспечение представительства в СКК неправительственного сектора посредством прозрачных документальных процедур

6 Разработка, опубликование и выполнение политики управления конфликтами интересов, применяемой ко всем членам СКК и ко всем функциям СКК

Оценка выполнения требований 1 и 2 производится при представлении КЗ

Оценка выполнения требований 3-6 производится на постоянной основе

Оценить выполнение Минимальных стандартов основными реципиентами*

- ✓ Минимальные стандарты отражают ожидания Глобального фонда в отношении деятельности ОР
- ✓ Минимальные стандарты лежат в основе проводимой Глобальным фондом оценки деятельности исполнителей

ОР показывают эффективность структур управления и планирования **1**

ОР имеет потенциал и системы для эффективного управления деятельностью СР и надзора за деятельностью СР **2**

Отсутствие конфликта интересов при выборе ОР и СР **3**

Приложенный к запросу на финансирование план реализации программы технически обоснован **4**

Система внутреннего контроля ОР эффективна и позволяет предупреждать и выявлять случаи нецелевого использования средств или мошенничества **5**

Система финансового управления ОР эффективна и четко работает **6**

Центральные и региональные склады оборудованы и соответствуют передовой практике в области складского хозяйства **7**

Системы распределения доставки эффективны и обеспечивают безопасность и непрерывность поставок **8**

Имеются потенциал и механизмы для сбора данных в целях мониторинга результатов реализации программ **9**

Функциональная система регулярной отчетности имеет достаточный охват для составления отчетности о результатах реализации программ **10**

СКК проводит активный надзор за деятельностью исполнителей грантов и при необходимости принимает соответствующие меры **11**

Исполнители имеют потенциал для выполнения требований в отношении обеспечения качества и для мониторинга качества продукции на протяжении всей цепочки поставок в стране **12**

- * Полное описание Минимальных стандартов Глобального фонда в отношении исполнителей программ см. в Приложении 4 к Временному руководству по применению новой модели финансирования Глобального фонда.

Выводы: начать подготовку к использованию новой модели финансирования уже сейчас

<p>1 Заблаговременное планирование</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определить, когда потребуются средства для программ по каждому заболеванию • Спрогнозировать продолжительность процесса представления запроса • Запланировать основные этапы, например оценку программы, на ближайшие месяцы
<p>2 Укрепление национальных стратегий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Провести оценку/ анализ национальной программы в целях определения ее сильных и слабых сторон • Определить порядок устранения программных пробелов с использованием запрашиваемого финансирования со стороны Глобального фонда • Обеспечить соответствие или расширение национального стратегического плана с указанием расходов и порядка приоритетности мероприятий на период реализации гранта Глобального фонда
<p>3 Участие основных затронутых групп населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать план установления взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая основные затронутые группы населения (ОЗГН) и гражданское общество • Проработать с организациями, финансирующими/ предоставляющими техническую поддержку, порядок укрепления потенциала ОЗГН и гражданского общества • Привлечь других доноров и исполнителей к обсуждению путей согласования финансирования и деятельности
<p>4 Повышение качества данных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Согласовать данные о бремени болезни в стране с ЮНЭЙДС и ВОЗ, поскольку это обуславливает выделение финансирования и право на представление запроса • Представить в Глобальный фонд данные о воздействии, достигнутых результатах и совместном финансировании • Уточнить эпидемиологическую информацию, особенно на субнациональном уровне, и данные об основных затронутых группах населения в целях рационального использования ограниченных ресурсов и достижения воздействия
<p>5 Укрепление потенциала СКК и ОР</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Оценить выполнение Минимальных стандартов ОР и принять меры для устранения рисков, связанных с реализацией программ • Обеспечить выполнение квалификационных требований в отношении СКК и Минимальных стандартов

Ваши вопросы